

ТЕМА НОМЕРА: Добровольцы - важный резерв страны

ISSN 0551-7508

ПОЖАРНОЕ ДЕЛО

№ 2 ФЕВРАЛЬ 2022

СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ



СПЕЦПОДГОТОВКА

Лабиринт
для огнеборца

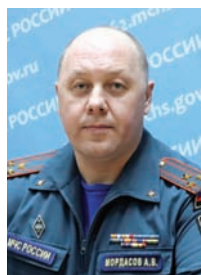
РАССЛЕДОВАНИЕ

Шалость,
чуть не ставшая
трагедией



По зову сердца

Каково это - добровольно покинуть зону комфорта и быть готовым в любое время дня и ночи прийти на помощь попавшим в беду? Зачастую нас не занимают такие вопросы. Большинство из нас слишком погружено в мирскую суету, а иногда мы и вовсе, привыкнув к безопасности, витаем в облаках. Вернуться на грешную землю, ощутить адреналин в крови помогут постоянные авторы нашего журнала Ольга Гороховская, Александра Пувкова и др. В частности, Ольга не первый год интересуется добровольцами-спасателями, посвятив им серию материалов и интервью, а Александра с головой окунулась в историю добровольной пожарной охраны родной для нее Республики Коми... В последние несколько лет Россия пережила всплеск интереса к разного рода волонтерским движениям и организациям. О благородной миссии, которую выполняют отечественные волонтеры, периодически говорят на самом высоком уровне. Добровольные пожарные и спасатели – это больше, чем волонтерство. Это не участие в разовых акциях, по мере сил, возможностей и настроения, а труд и ответственность каждого дня. Взять к примеру формирования ВДПО – официально это вид пожарной охраны, чьи подразделения (народные ополчения) значатся в планах привлечения сил и средств местных пожарных гарнизонов. Отдавая дань романтичности и альтруизму абсолютного большинства огнеборцев и спасателей из народа, журнал «Пожарное дело» периодически напоминает своей аудитории о том, что добровольчество актуально там, где человек вынужден брать на себя выполнение неких государственных функций. Такая инициатива должна иметь безусловную поддержку, тем более когда речь ведется о боевой работе. Как верно заметил один из старинных друзей нашего издания, добровольная пожарная охрана – это тот вид общественной деятельности, который при всей своей «народности» затрагивает интересы национальной безопасности.



Алексей Мордасов,

заместитель начальника управления - начальник отдела административной практики и дознания Управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Рязанской области

Работает в структуре МВД и МЧС России с 1993 года. Натура творческая и увлеченная; в молодости, будучи курсантом, играл в КВН. Неоднократно поощрялся руководством МЧС России и Главного управления МЧС России по Рязанской области, побеждал в конкурсах профессионального мастерства. Специалист высокого класса, признанный авторитет для коллег. Любит путешествовать по различным регионам нашей необъятной Родины. **Читайте на стр. 20**

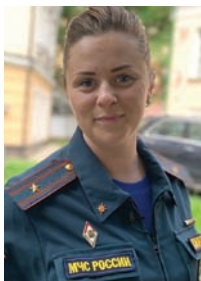


Ольга Гороховская,

главный специалист отдела по формированию медиа-контента Управления информации и связи с общественностью (пресс-служба) ГУ МЧС России по г. Москве

Ольга неоднократно публиковалась у нас. Она всерьез увлекается литературой, и собственные творческие опыты в настоящее время вылились в написание целых романов. В беседах с героями своих журналистских материалов пытается взглянуть на ситуацию с разных сторон, давая возможность читателю составить наиболее полную объективную картину.

Читайте на стр. 6



Анна Конорова,

заместитель начальника отдела пропаганды, агитации и взаимодействия с институтами гражданского общества Управления информации и связи с общественностью (пресс-служба) ГУ МЧС России по г. Москве

В МЧС России пришла 1 апреля 2009 года и сразу окунулась в удивительный мир профессионалов чрезвычайно высокого ведомства. Анна благодарна судьбе за возможность бок о бок служить с уникальными людьми, теми, кто дено и ношно стоит на страже безопасности, кто двигает пожарную науку и кто готовит высококлассных специалистов пожарно-спасательного дела.

Читайте на стр. 56

ЖУРНАЛ ИЗДАЁТСЯ С ИЮЛЯ 1894 ГОДА

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР
Мазурик Леонид Леонидович

НАД НОМЕРОМ РАБОТАЛИ:
Шеф-редактор
Данченко Елена Вячеславовна
Ответственный секретарь Нугайбеков И. И.
Доян Е.Б.
Махотлова Е.Д.
Мальков А.В.

121352, г. Москва,
ул. Давыдовская, 7,
тел. (499) 995-59-99 (доб. 5105)
pojdelo@mchsmedia.ru

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере связи,
информационных технологий

ПОДПИСКА И РЕКЛАМА
тел.: (499) 995-59-99
(доб. 5116)
info@mchsmedia.ru
Подписывайтесь на журнал
в почтовых отделениях
по индексам:
«Почта России» П4165,
П0217;
«Пресса России» 83786,
43370, а также через
подписные агентства
ГК «Урал-Пресс», «Руспресса»,
«Прессинформ»
№ 2 февраль 2022 г.
Тираж: 5600 экз.
Цена свободная
Подписан в печать 26.1.2022

УЧРЕДИТЕЛЬ
Министерство Российской Федерации
по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации
последствий стихийных бедствий

ИЗДАТЕЛЬ
Федеральное государственное
бюджетное учреждение (ФГБУ)
«МЧС Медиа»

121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1
тел.: (495) 400-94-87 (доб. 5112),
info@mchsmedia.ru

Редакция не несёт ответственности за достоверность информации, опубликованной в рекламных объявлениях и сообщениях информационных агентств. Редакция не предоставляет справочной информации. Мнение редакции может не совпадать с мнением интервьюируемых лиц или авторов отдельных материалов. Перепечатка материалов из журнала только по согласованию с редакцией.

Отпечатано в типографии: ООО «ДИЗАЙН ПАРТНЕР» Адрес: 192007,
г. Санкт-Петербург, наб. Обводного Канала, 64, к.2, лит. А

12+



ТЕМА НОМЕРА

ДОБРОВОЛЬЧЕСКОЕ ДВИЖЕНИЕ



стр. **6**

ДОБРОВОЛЬЦЫ -
ВАЖНЫЙ КАДРОВЫЙ
РЕЗЕРВ
СТРАНЫ

стр. **12**

«Противостихийная
экспедиция»:
уникальный проект
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО ОБУЧЕНИЮ
ДОБРОВОЛЬЦЕВ
И ВОЛОНТЁРОВ



БОРЦЫ
С ОГНЁМ
ПО ДОБРОЙ
ВОЛЕ

стр. **16**



Добровольцы – важный кадровый резерв страны

Беседовала **Ольга Гороховская**, главный специалист отдела по формированию медиаконтента Управления информации и связи с общественностью (пресс-служба) ГУ МЧС России по г. Москве
 Фото из архива «СпасРезерв» и Ю. Иванова

В 2022 году общественному поисково-спасательному отряду «СпасРезерв» исполняется 15 лет. На сегодняшний день он имеет три отделения - в Центральном, Восточном и Юго-Восточном административных округах Москвы. Отчитывается перед ГУ МЧС России по Москве и Департаментом ГОЧС и ПБ столицы и регулярно заступает на оперативные дежурства. О деятельности, истории его создания и перспективах отряда мы поговорили с начальником отдела подготовки спасателей-добровольцев (резервистов) ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС», начальником ОПСО «СпасРезерв» Юрием Ивановичем Ивановым.

- Юрий Иванович, мы провели небольшой опрос населения, спрашивали, как они могут охарактеризовать добровольцев в целом и «СпасРезерв» в частности.
 - Так-так, даже интересно.

- Большинство ответили, что это «тимуровцы», только действующие «по-взрослому». Отсюда и первый вопрос: скольким людям за год вы помогаете?
 - Поскольку еще рано подводить итоги за текущий год, озвучу данные за прошлый. Всего в 2020 году «Спас-

Резерв» отработал 364 смены, 2757 раз выезжал для оказания помощи москвичам, из них на вызовы социального характера – 1302 раза, проникновение в жилые помещения – 791 раз, оказывали помощь животным в 280 случаях. Спасено 210 человек.

- Впечатляет. Давайте вернёмся к истокам. «СпасРезерв» берет свое начало от Московской службы спасения...
 - Да. 13 ноября 1995 года – неофициальная дата образования Московской службы спасения (МСС)

как де-факто сформировавшегося аварийно-спасательного подразделения. Де-юре – 6 февраля 1996 года. Это была уникальная служба, одна из лучших в Европе. Именно там я впервые столкнулся с добровольческим движением в системе обеспечения безопасности населения, грубо говоря, в подведомственном МЧС отделе. И вот, будучи первопроходцами, первой негосударственной организацией, работающей в сфере спасения, мы пришли в дома к обычным людям: открывали сломавшиеся замки, вырезали заблокированных в



автомобилях водителей, деблокировали пальчики, ручки, ножки малышей из различных отверстий, спасали животных.

Рядом со спасателями Службы спасения всегда были добровольцы. Изначально добровольцы (их еще называли корреспондентами) с мобильной радиостанцией ездили по городу и передавали информацию о чрезвычайных ситуациях в МСС. Первый такой опыт случился в 1995 г. в Чертаново, когда сгорел телефонный кабель и микрорайон остался без связи. «Корреспонденты» ставили около школ, магазинов, поликлиник свои автомобили с табличками «Мы можем вызвать экстренные службы». И если нужно было вызвать скорую, пожарную охрану, люди обращались к добровольцам, те в свою очередь передавали информацию операторам МСС. Из этих событий сложился информационный центр Московской службы спасения. Впервые в России начали принимать и вести до полного исполнения вызовы в «одно окно». Принимали роды по телефону; находили потеряшек в лесу; вызывали оперативные службы для ликвидации последствий террористических актов и техногенных аварий; разговари-

вали с заложниками «Норд-Оста»; рассказывали водителям о пробках и заторах; вызывали эвакуатор или платную скорую помощь. Существовала и телепередача «Служба спасения», которая помогала определять жизненные ориентиры для девушек и юношей.

Мы были вне каких-либо систем, поэтому, взяв за основу европейскую схему применения спасателей и алгоритм приёма-передачи информации, действовали решительно, как сейчас модно говорить, дерзко. Вокруг профессиональных спасателей всегда было множество людей, готовых помогать, но не имеющих возможности сделать это своей профессией. И вот правовую основу для их деятельности заложил Федеральный закон от 22.08.1995 года «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателя». В нем закреплено понятие общественного аварийно-спасательного формирования, условия его создания, регистрации, деятельности и аттестации. Он не разделяет спасателей на профессиональных и добровольцев, подразумевая, что и в профессиональных, и в общественных аварийно-спасательных формированиях должны работать одинаково подготовленные специалисты.

Стать спасателем – это длинная, многоступенчатая задача. При содействии бывшего начальника ГУ МЧС России по г. Москве А. Елисеева был создан отдел подготовки спасателей и добровольцев. Мы начали готовить резервистов в Учебно-методическом центре по ГО и ЧС Москвы. Юноши и девушки и по сей день получают свидетельства о профессиональной подготовке, а потом аттестуются на право ведения аварийно-спасательных работ. Причем пройти обучение по программе первоначальной подготовки человеку со стороны сложно, потому что в учебный центр направляют только организации. На сегодняшний день при поддержке Департамента ГОЧС и ПБ существует план комплектования – 100 человек в год. Остается только находить людей, готовых учиться оказывать безвозмездную помощь населению.

С одной стороны, эта схема удобна для всех: один раз обучив добровольцев, приобретаешь дополнительный резерв, который можно применять непосредственно при чрезвычайных ситуациях либо в зоне ЧС. Обучая добровольцев индивидуально, привлекая их к работе в профессиональных отрядах, в конце концов приобретаешь большее количество





профессионалов. Но, с бюрократической точки зрения, нужно жесткое обоснование того, что именно в профотрядах делают не числящиеся по бумагам люди, не получающие заработную плату, ответственность за которых несет руководитель формирования.

Вопрос ответственности и доверия крайне важный. Представьте, что к главврачу больницы пришёл с улицы человек и заявил: «Я дипломированный врач и хочу у вас бесплатно лечить людей». В гарнизоне то же самое. Поэтому сегодня и актуальна схема, при которой добровольцев готовят как профессиональных спасателей - в основном для применения в зоне ЧС. Но здесь есть и минус: без возможности регулярно пользоваться инструментами и оборудованием, пусть и хорошо обученный, доброволец быстро всё забудет. Что куда наливать, как и в каких пропорциях смешивать смеси для бензопил, для бензорезов и, вообще, как с этим работать.

Наши добровольцы в то время принимали участие практически

во всех крупных ЧС. Но время шло, в столице начала развиваться своя структура аварийно-спасательных служб. К слову сказать, на сегодняшний день Москва имеет самый лучший и самый серьезный пожарно-спасательный гарнизон - по оборудованию, по качеству, по количеству профессионалов. Думаю, что в этом есть и заслуга Московской службы спасения, которая подняла высоко планку оказания помощи людям. Когда МСС закрылась, остались добровольцы. Тогда и родилась идея создать общественный поисково-спасательный отряд. От профессиональных спасателей у нас осталось оборудование и имущество, ну и самое главное – золотой кадровый потенциал. И вот тогда, больше 15 лет назад, нас отправляли на задания раз в месяц, потом всё больше и больше.

- То есть в ваш отряд можно фактически с улицы попасть?

- Любой желающий со стороны – независимо от того, работает он спасателем или нет, это учи-

тель, офисный работник, бухгалтер, студент – может подать заявку, в течение трех месяцев пройти первоначальное обучение на спасателя; после этого - второй этап обучения, уже в профессиональных аварийно-спасательных формированиях, а затем, вступив в отряд, аттестоваться на квалификацию «спасатель», т.е. сдать экзамен в аттестационной комиссии.

- Вы сказали, что МСС была негосударственной организацией. Это значит, что люди оплачивали выезды?

- В обществе принято считать, что без финансового интереса ничего не делается. Но это не так, и мы яркий тому пример. Мы объединяем людей с горящими глазами, готовых тратить своё время, ресурсы и даже деньги на то, чтобы помочь другим.

Изначально МСС создавалась как коммерческая организация, которая должна зарабатывать. В ней были коммерческие направления, но окупались они или нет – сказать не могу. Была справочная коммерческая услу-



га, вскрытие замков и дверей при отсутствии угрозы жизни людей и их имуществу. По закону у оператора связи должен быть определенный номер телефона, по которому абонент может позвонить в кризисной ситуации. Поэтому сотовые операторы были заинтересованы в сотрудничестве с МСС. Но ни один спасательный вызов не оплачивался ни людьми, к которым выезжали, ни государством. Заработную плату профессиональные спасатели получали, но они не были добровольцами.

- И информационный центр в деятельности МСС играл существенную роль?

- Конечно. Его можно назвать прародителем службы 112. В случае происшествия оператор выяснял нюансы и вызывал необходимую помощь.

И когда МСС закрыло свой информационный центр, Москва осталась без единого номера телефона. Звонившим снова нужно было самостоятельно определить, какая служба необходима, переключиться на кнопочный режим и вызывать 01, 02 или 03. А сделать это человеку в стрессовой ситуации довольно сложно.

Руководство города прислушалось к мнению общественности. Оперативно было принято судьбоносное решение: сохранив потенциал - операторов связи, аппаратуру, компьютеры, создать службу 112. Единый номер значительно упрощает для населения доступ к экстренным службам. К тому же любое обращение фиксируется в системе и не дает возможности оставить его без внимания. Осознание этого значительно повышает уверенность лю-

дей в собственной безопасности и снижает уровень стресса в нештатной ситуации.

- С этой службой «СпасРезерв» взаимодействует?

- Да, конечно. С пульта 112 нас отправляют на различные происшествия социального характера, туда, где необходима помощь специально обученных людей, а с пульта 101 – на происшествия, представляющие угрозу жизни и здоровью людей.

- Вы сказали, что в Москве самый серьезный пожарно-спасательный гарнизон. А какую роль при этом отводите себе?

- О себе мы говорим: мы второй эшелон, мы помогаем профессионалам, и в этом наша задача. В случае ЧС нам не обязательно выезжать на место происшествия, гарнизон большой, но при этом отвлекаются силы и средства из мест постоянных дислокаций. И мы готовы в случае ЧС занять это место, в округах оказывать помощь населению; у нас имеется порядка 4 готовых экипажей одновременно. Так же и в социальном секторе.

На мой взгляд, рационально переключить внимание с подготовки добровольцев к действиям ЧС на участие в деятельности пожарно-спасательных гарнизонов по всей России. В частности, в жилом секторе — это вскрытие дверей пенсионерам, малоимущим, подъем с пола на кровать инвалидов. Это только на первый взгляд может показаться мелкими проблемами, но если копнуть глубже... Возьмите, например, транспортировку тяжелого больного с весом 150-170 кг, которого выписали из стационара, от подъезда в квартиру на 11-м этаже в доме, где не работает грузовой лифт. Или помощь животным. У одинокой старушки эта застрявшая на дереве кошка – единственная радость в жизни. И не давая животному погибнуть, мы в конечном счете спасаем людей. И если по России будет выстроено так же, как в Москве, это позволит расширить сферу применения спасателей.

Наша основная задача – не растерять полученные знания и навыки. В основном добровольцы заступают на дежурства в выходные и праздничные дни. Либо когда люди, имеющие





сменный график работы, формируют смену в будни. В среднем, с учетом трех округов, выходит 22 смены за месяц.

В Москве для оказания социальной помощи создана госструктура - социальный патруль. Они работают там, где нет рисков. Но помощь, в том числе и социальная, зачастую связана с угрозой жизни и здоровью людей. Не каждый обратившийся, передавая информацию о происшествии со своим родственником, может объективно оценить степень и риски угрозы жизни. Бывает, приезжают на простой вызов поднять с пола на кровать или открыть дверь, а там реально человек погибает и требуется применение специальных знаний, спецоборудования, т.е. социальный вызов оказывается вдруг спасательным.

- Какие нормативно-правовые акты позволяют вам действовать?

- Кроме вышеназванного - закон города Москвы о взаимодействии ор-

ганов государственной власти столицы с некоммерческими организациями. Как раз на основании этого закона в УМЦ ГО и ЧС Москвы в 2007 году был создан отдел подготовки спасателей-добровольцев.

Закон города Москвы от 12.03.2008 №12 «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей города Москвы» определяет статус резервиста, как он должен быть подготовлен, где применяются его права и обязанности.

Вообще, президент и правительство страны в последние годы уделяют большое внимание развитию добровольческого движения, в том числе и в сфере предупреждения и ликвидации ЧС. Выпущено довольно много нормативно-правовых документов, регулирующих деятельность добровольцев, начиная с поручения президента и заканчивая постановкой задач территориальным пожарно-спасательным гарнизонам по активизации деятельности по развитию добровольчества.

Также стоит упомянуть и Концеп-

цию развития добровольчества в РФ до 2025 года, и Методические рекомендации органам государственной власти субъектов РФ по развитию добровольчества (волонтерства) в области защиты населения и территорий от ЧС.

Но есть и нюансы. Взять, к примеру, кинологическое направление. И хотя в нем главный инструмент – собаки, согласно нынешним законодательным требованиям и собаки, и кинологи, вне зависимости от их возраста и специализации, должны быть аттестованы на право ведения аварийно-спасательных работ. А пройти обучение можно разве что в Москве.

- Из года в год количество вызовов одинаковое или существует динамика?

- Динамика действительно существует, не всегда она нам понятна, но добровольцы без вызовов сидеть не должны. Например, в 2018 году среднее количество выездов за смену было 7, а в 2019 - порядка четы-





рех. Заключенный договор с системой 112 позволил нам заполнить нишу социальных вызовов и расширить сферу помощи москвичам за счет добровольческого формирования. В 2020 году, в период самоизоляции, количество вызовов увеличилось до 20 оперативных выездов за смену, до 600 км пробега на одном автомобиле. Сейчас мы пришли к среднему значению – 8-10 выездов за смену.

В период карантина мы оказались общественным аварийно-спасательным формированием, который в режиме ЧС выполнял свои функции по назначению. В Москве был объявлен локдаун, и вот ребята-добровольцы, вместо того чтобы сидеть по домам, заступали на оперативные дежурства каждый день. И каждый день действительно спасали людей.

- Существуют ли какие-то определенные площадки, на которых вы могли бы обмениваться опытом с другими добровольческими организациями?

- Пожалуй, одна из немногих площадок, которую можно использовать в качестве продвижения идей – РОССОЮЗСПАС. Недавно вот состоялась Всероссийская конференция в Крыму, в которой, к сожалению, я не смог принять участие.

Основное взаимодействие между добровольческими формированиями идет по несколько иному направлению. Вот, например, в 2010 году, когда горели торфяники в Подмосковье, три организации – «СпасРезерв», «Лиза Алерт», противопожарный проект «Гринпис России» заключили соглашение о взаимной помощи и совместном участии в ликвидации крупных ЧС.

- Есть ли у «СпасРезерва» последователи?

- К счастью, да. Поскольку в следующем году нам исполняется 15 лет, у нас накопился довольно большой опыт. Следуя примеру, подтягиваются наши выпускники, создают подобные проекты, например, ДПК «Красногорск» и ДПК «Развилка».

- И в завершение расскажите о перспективах и планах «СпасРезерва»...

- Самая важная перспектива – поддерживать в рабочем состоянии технику, оборудование и имущество, которое у нас есть. Решать текущие вопросы и, конечно, обучать, мотивировать добровольцев для дальнейшей работы. На одной внутренней мотивации работать тяжело. Человек заинтересован только внутренне – сегодня он хочет, а завтра не хочет. Добровольцам нужно давать понимать, что они необходимы. И если наша идея о необходимости привлечения добровольцев не только в ликвидации последствий ЧС, а их возможность участия в повседневной деятельности аварийно-спасательных формирований на добровольной безвозмездной основе будет поддержана – значит, перед нами откроются широкие горизонты. Потому что добровольцы – это, так сказать, дополнительные руки, это инициатива, это золотой кадровый резерв.